

# Il ruolo del RUP e DEC e i profili di responsabilità ai fini della prevenzione della corruzione

**Avv. Maurizio Zoppolato**

*Studio legale Zoppolato e associati*

# I passaggi critici nella contrattualistica pubblica



## Impostazione

- Tempistica (programmazione)
- Atti di gara: requisiti
- Criteri di aggiudicazione

## Selezione

- Ammissioni / esclusioni
- Valutazione offerte
- Anomalia

## Esecuzione

- Vigilanza
- Varianti / riserve
- Contenzioso / transazione
- Verifica qualità

# Il RUP e l'impostazione

## Programmazione

- La definizione dei tempi necessari per le procedure comparative
- Il raccordo con gli uffici interessati alla prestazione
- Necessità di evitare il ricorso all'urgenza, anche sui tempi di esecuzione
- Scelta della procedura e del criterio di aggiudicazione più opportuni



## Atti di gara

- Attenzione ai requisiti di ammissione (servizi e forniture)
- Attenzione ai criteri di aggiudicazione

# I contratti sotto soglia

## Sotto i 40.000,00 €

- Affidamento diretto
- Responsabilità per la motivazione
- Servizi peculiari: interesse all'efficacia

## Procedure negoziate tra più operatori

- Elenco fornitori
- Trasparenza negli inviti
- Rotazione

# Il RUP e la procedura di gara

- Opportuna **estraneità alle commissioni** valutative della qualità
- Verifica delle ammissioni e delle esclusioni
- **Tempestività** delle comunicazioni, della pubblicazione e della messa a disposizione dei documenti (**trasparenza** essenziale).
- Verifica delle operazioni di gara

# In particolare, la verifica di anomalia

- Competenza del RUP
- Scelta se esclusione automatica offerte anomale o meno
- Esclusione automatica induce cartelli tra imprese
- Preferenza per esclusione a seguito di verifica
- Possibile nomina di una **commissione** deputata alle verifiche

# L'esecuzione

## Il rapporto tra il RUP e il DL/DEC

### La vigilanza sull'esecuzione

- I profili temporali. La continuità
- L'equilibrato rapporto tra rispetto formale ed esigenze esecutive
- L'obbligo di collaborazione con l'impresa
- L'applicazione delle penali, e la disapplicazione in caso di mancato pregiudizio
- Le varianti

# Il contenzioso

## Le riserve

- Ordinaria dialettica con l'impresa
- In difetto, rischio di accordi informali
- Se eccessive, possibile patologia nel rapporto all'origine o possibile rigore eccessivo del DL (DEC). Valenza sintomatica

## L'accordo bonario

- Strumento sempre percorribile in astratto, da valutare con attenzione
- La composizione della commissione
- L'effetto transattivo

# Segue, il contenzioso

## La transazione

- La responsabilità non risiede nella transazione, ma a monte
- Peggio una sentenza negativa di una transazione, anche in termini di responsabilità

## Il giudizio

- Scelta del legale
- Durata del processo
- Rischi con CTU
- Favore per arbitrato amministrato

# La verifica della qualità

- Nei lavori, grande esperienza e strumenti idonei
- Nei servizi e nelle forniture, totale assenza
- Rischi di inefficienza e altro
- Effettiva verifica della qualità:
  - Nelle forniture: customer satisfaction da parte degli uffici
  - Servizi alta intensità di manodopera: verifiche tecnologiche (anonime)
  - Servizi intellettuali: verifica tempi e riscontri