



Regione Lombardia

DECRETO N. 2534

Del 22/02/2023

Identificativo Atto n. 191

DIREZIONE GENERALE ISTRUZIONE, UNIVERSITA', RICERCA, INNOVAZIONE E
SEMPLIFICAZIONE

Oggetto

2021IT16RFPR010 - PR FESR LOMBARDIA 2021-2027 - ASSE 1, AZIONE 1.1.1.
"SOSTEGNO AGLI INVESTIMENTI IN RICERCA, SVILUPPO E INNOVAZIONE". BANDO
"RICERCA&INNOVA" APPROVATO CON DECRETO N. 18327 DEL 15/12/2022:
ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA DI PRESENTAZIONE DELLE
DOMANDE E CONTESTUALE REVOCA DEL DECRETO N. 833 DEL 25 GENNAIO
2023. DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA RIAPERTURA DELLO SPORTELLLO.

L'atto si compone di _____ pagine

di cui _____ pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA INVESTIMENTI PER LA RICERCA, L'INNOVAZIONE E IL TRASFERIMENTO TECNOLOGICO

RICHIAMATE:

- la legge regionale 20 maggio 2022, n. 9 "Legge di semplificazione 2022" che all'art. 7 ha istituito il Fondo "Ricerca & Innova" con dotazione finanziaria pari a euro 12.500.000,00 per l'esercizio finanziario 2022, incrementabile con ulteriori risorse che si rendessero disponibili;
- la DGR n. 7151 del 17 ottobre 2022 di approvazione degli elementi essenziali dello strumento finanziario Misura "Ricerca & Innova", a valere sull'ASSE 1, AZIONE 1.1.1. "Sostegno agli investimenti in ricerca, sviluppo e innovazione" del PR FESR LOMBARDIA 2021-2027 e di incremento della dotazione finanziaria del Fondo "Ricerca&Innova" con stanziamento delle risorse complessivo pari a euro 27.197.000,00 e individuazione di Finlombarda S.p.A come soggetto gestore della Misura "Ricerca & Innova" e del relativo Fondo "Ricerca & Innova";

RICHIAMATO, in particolare, il DDS n. 18327 del 15 dicembre 2022, con il quale è stato approvato il primo bando attuativo della Misura "Ricerca & Innova" a valere sull'Asse 1 PR FESR 2021-2027, Azione 1.1.1., che prevede:

- una dotazione finanziaria iniziale, stabilita dalla DGR n. 7151/2022, comprensiva degli oneri di gestione del Fondo Ricerca & Innova, pari a 27.197.000,00 euro che potrà essere incrementata, con apposito provvedimento della Giunta regionale, qualora si rendessero disponibili ulteriori risorse finanziarie, come previsto dall'art. 7 della Legge Regionale 20 maggio 2022, n. 9;
- la presentazione delle domande di adesione esclusivamente per mezzo della piattaforma informatica Bandi On Line, raggiungibile all'indirizzo www.bandiregione.lombardia.it, a partire dalle ore 14.00 del 25 gennaio 2023;
- la concessione dell'agevolazione mediante una procedura valutativa a sportello;
- l'apertura dello sportello sino ad esaurimento della dotazione finanziaria e comunque non oltre il 31 dicembre 2024;
- che all'esaurimento della dotazione finanziaria (come stabilito dal bando all'art. A.5 Dotazione finanziaria, comma 2), sarà consentita la presentazione di ulteriori domande sino al raggiungimento della percentuale massima del 30% dell'importo della dotazione originaria, senza alcun impegno finanziario da parte di Regione Lombardia. Tali domande saranno collocate in lista di attesa ed istruite solo qualora si rendessero disponibili, in esito alle istruttorie completate, le necessarie risorse. Esaurita anche la percentuale aggiuntiva del 30%, Bandi Online impedirà la presentazione di nuove domande e Regione Lombardia provvederà con specifico provvedimento alla sospensione dello sportello, pubblicando apposito avviso;



Regione Lombardia

RICORDATO che l'iniziativa "Ricerca&Innova" è finalizzata a sostenere progetti di ricerca industriale, sviluppo sperimentale e innovazione di processo (anche digitale, così come definiti dal Regolamento UE n. 651/2014 del 17 giugno 2014 e s.m.i.), da parte delle PMI lombarde al fine di promuovere l'innovazione tecnologica e digitale attraverso la progettazione, la sperimentazione e l'adozione di innovazioni (di prodotto e/o di processo) dei processi produttivi aziendali nelle aree strategiche di Regione Lombardia, in grado di mantenere e migliorare la competitività del tessuto imprenditoriale lombardo;

DATO ATTO che per la misura "Ricerca&Innova" il regime è stato comunicato alla UE in data 25 ottobre 2022 alle ore 18.12, attraverso il sistema di notifica elettronica (SANI 2) e che la notifica di tali informazioni è stata validata e registrata da parte della RPUE e della Commissione Europea in data 25 ottobre 2022 alle ore 19.12 con numero SA.104688 per una dotazione finanziaria di Euro 27.197.000,00;

RICHIAMATO l'art. 5/III del Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 123 che relativamente alla procedura valutativa prevede:

- che nel procedimento a sportello sia prevista l'istruttoria delle agevolazioni secondo l'ordine cronologico di presentazione delle domande, nonché la definizione di soglie e condizioni minime, anche di natura quantitativa, connesse alle finalità dell'intervento e alle tipologie delle iniziative, per l'ammissibilità all'attività istruttoria;
- che ove le disponibilità finanziarie siano insufficienti rispetto alle domande presentate, la concessione dell'intervento è disposta secondo il predetto ordine cronologico;

ATTESO che in data 25 gennaio 2023 alle ore 14.00 è stato aperto lo sportello del Bando "Ricerca & Innova" sulla piattaforma Bandi On Line e che:

- tra le ore 14:00 e le ore 15:07:32 del 25 gennaio 2023 risultano inviate al protocollo regionale 61 domande di agevolazione, per un importo complessivo richiesto pari a euro 26.640.701,37, con percentuale di erosione della dotazione finanziaria del 101,03%, e conseguente provvisorio esaurimento della dotazione finanziaria iniziale di 26.368.757,26 euro;
- all'esaurimento della dotazione finanziaria, in base alle disposizioni previste nel Bando, la piattaforma Bandi On Line ha consentito, fino alle ore 15:12:29 del 25 gennaio 2023, la presentazione al protocollo regionale di ulteriori 18 domande i cui importi comportano il raggiungimento della percentuale aggiuntiva massima del 30% della dotazione originaria, per un valore complessivo di agevolazione richiesto pari a euro 7.747.248,64 (pari al 29,38%), collocate in lista di attesa;
- dalle ore 15:12:30 del 25 gennaio 2023 il sistema informativo Bandi On Line ha impedito, in base alle disposizioni previste nel Bando e dalla procedura valutativa a sportello (di cui al decreto legislativo n. 123/1998 art. 5/III), l'invio al protocollo regionale di ulteriori domande a seguito dell'esaurimento delle risorse disponibili e della relativa quota massima del 30% destinata alla lista d'attesa;



Regione Lombardia

CONSIDERATO che, con successivo decreto n. 833 del 25 gennaio 2023, alla luce dell'esaurimento delle risorse, Regione, in ottemperanza a quanto indicato nel Bando, ha proceduto alla sospensione provvisoria dello sportello per la presentazione delle domande di agevolazione a valere sul bando "Ricerca&Innova" (DDS n. 18327/2022), con l'intenzione di avviare l'esame istruttorio delle domande presentate;

EVIDENZIATO che successivamente all'apertura dello sportello sono pervenute da parte di numerosi richiedenti, in maniera diffusa - telefonicamente, alle caselle di posta elettronica dedicate e via pec - segnalazioni di problemi tecnico informatici relativi a malfunzionamenti della piattaforma e all'impossibilità di portare a termine il processo di presentazione della domanda, come di seguito dettagliato:

- al servizio di assistenza Bandi On Line dalle ore 14.05 del 25 gennaio 2023 al 10 febbraio 2023 sono pervenute numerose segnalazioni da parte di potenziali proponenti che hanno evidenziato disservizi e malfunzionamenti della piattaforma regionale e che, nel periodo in cui è rimasto attivo lo sportello, hanno aperto ticket con richieste di assistenza ad ARIA SPA, inviando comunicazione con mail;
- al protocollo della Direzione Generale Istruzione, Università, Ricerca, Innovazione e Semplificazione sono pervenute numerose comunicazioni di posta elettronica certificata da parte di potenziali proponenti che hanno segnalato disservizi e malfunzionamenti informatici in fase di presentazione delle domande sullo sportello, allegando anche screenshot e video;

ATTESO che, in seguito alle numerose segnalazioni pervenute:

- ARIA SPA negli incontri organizzati da Regione Lombardia - Direzione Generale Istruzione, Università, Ricerca Innovazione e Semplificazione - per approfondire i contenuti delle segnalazioni lamentate dagli utenti, ha confermato il disservizio e ha richiesto alcuni giorni per effettuare delle verifiche interne;
- ARIA SPA in risposta ad una specifica richiesta del Responsabile del Procedimento del Bando ha trasmesso l'elenco di tutti i ticket aperti presso la società e il contenuto delle richieste di assistenza;
- la Direzione Generale Istruzione, Università, Ricerca, Innovazione e Semplificazione, in attesa del completamento delle verifiche interne da parte di ARIA SPA, ha contattato gli utenti che avevano lamentato difficoltà nell'inserimento della domanda di contributo, informandoli dell'attività di approfondimento avviate, e ha comunicato che a verifiche concluse avrebbe provveduto a definire le azioni conseguenti, che sarebbero state tempestivamente riportate a tutti gli utenti coinvolti anche tramite la casella ricercainnovazione@regione.lombardia.it, da utilizzarsi come canale per le comunicazioni successive;

RICHIAMATA la risposta di ARIA SPA pervenuta via pec agli atti regionali prot. n. R1.2023.0003741 del 22 febbraio 2023 con la quale la società ha confermato i disservizi e malfunzionamenti informatici evidenziando che *a causa di un problema infrastrutturale, inatteso e accidentale nella configurazione dell'infrastruttura di rete - rimozione di una policy base route sul reverse proxy 10.213.23.71:443/ 80 - che ha compromesso il corretto*



Regione Lombardia

bilanciamento del traffico, l'erogazione del servizio è avvenuta in maniera discontinua e disomogenea inficiando in maniera casuale l'operatività degli utenti. I ticket pervenuti al call center a partire dal 23/01/2023, riferiti al bando in oggetto, sono stati complessivamente 210, dei quali 197, dalle 14.29 del 25/01/2023, con la seguente casistica di problematica:

- impossibilità di accesso a Bandi on Line;
- impossibilità di procedere alla compilazione delle pratiche in lavorazione;
- impossibilità di caricare i documenti;

CONSTATATO pertanto che:

- nel corso della procedura, gestita tramite la piattaforma informatica Bandi On Line si sono verificate vari malfunzionamenti della piattaforma;
- i malfunzionamenti di tipo informatico si sono ripercossi sulla regolarità amministrativa della procedura;
- il malfunzionamento evidenziato non è in alcun modo imputabile alle imprese partecipanti;

RICHIAMATI:

- i principi di legalità, imparzialità e buon andamento e correttezza cui deve essere improntata l'attività dell'amministrazione pubblica ai sensi dell'art. 97 della costituzione;
- il principio del favor participationis e di leale cooperazione fra privato e Pubblica Amministrazione;
- il principio della parità di trattamento, non discriminazione e trasparenza e conseguentemente l'obbligo per una Pubblica Amministrazione di ricondurre i potenziali proponenti su un piano di parità, agendo in modo non discriminatorio e con trasparenza offrendo ai potenziali proponenti le medesime opportunità di aderire al Bando;

RICHIAMATA a tal fine altresì la Legge 7 agosto 1990, n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e in particolare:

- l'art. 1 comma 1, in base al quale "l'attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza, secondo le modalità previste dalla legge e dalle altre disposizioni che disciplinano singoli procedimenti, nonché dai principi dell'ordinamento comunitario";
- l'art. 21- quinquies in base al quale..." per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario".. il provvedimento può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge;



Regione Lombardia

VISTO anche l'art. 58 (Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione) del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" che prevede che "l'utilizzo dei sistemi telematici non deve alterare la parità di accesso agli operatori o impedire, limitare o distorcere la concorrenza [...]" principio applicabile in analogia anche al procedimento amministrativo in parola;

RICHIAMATI:

- il principio generale di buona amministrazione, che richiede come il perseguimento dell'interesse pubblico si muova in una logica di leale cooperazione con le parti, di cui all'art. 1, comma 2 bis, l. n. 241/1990;
- l'esercizio del potere di autotutela, che trova fondamento nel principio costituzione del buon andamento e impegna un'amministrazione pubblica ad adottare atti il più possibile rispondenti all'interesse pubblico e alla correttezza amministrativa;

EVIDENZIATO che:

- ad oggi non è stato adottato alcun decreto di approvazione delle domande ammesse e non ammesse o concessione provvisoria;
- rientra nel potere discrezionale della pubblica amministrazione disporre l'annullamento della procedura di presentazione delle domande effettuata sullo sportello attivato in data 25 gennaio 2023;
- esistono i presupposti per l'annullamento della procedura a sportello di presentazione delle domande avendo accertato che la fruibilità della piattaforma informatica Bandi On Line è stata discontinua e disomogenea e non ha garantito la parità di trattamento dei potenziali proponenti favorendo in maniera casuale l'operatività degli utenti;
- sussistono i presupposti per revocare in autotutela il decreto n. 833/2023 di sospensione dello sportello;

DATO ATTO che è stato rispettato il termine per la conclusione del procedimento, di cui alla legge n. 241/1990, pari a 30 giorni, per l'adempimento, calcolati dalla data di apertura dello sportello e in particolare dalla pec di ARIA SPA che ha confermato il problema infrastrutturale della piattaforma;

RITENUTO conseguentemente al fine di ricondurre tutti i richiedenti in una posizione di parità di:

- annullare in autotutela la procedura di presentazione delle domande effettuata sullo sportello del Bando "Ricerca&Innova" di cui al decreto n. 18327/2022 aperto in data 25/01/2023 a causa di accertati malfunzionamenti e disservizi che non hanno garantito la parità di trattamento dei potenziali proponenti;
- revocare il decreto n. 833/2023 che prevedeva la sospensione dello sportello;

RITENUTO contestualmente di:

- stabilire la nuova data di apertura dello sportello per la presentazione delle



Regione Lombardia

- domande a valere sul bando "Ricerca&Innova" sulla piattaforma Bandi On Line prevedendo, in luogo del 25/01/2023, la data dell'08/03/2023 ore 10.30;
- confermare il termine finale di chiusura dello sportello in data 31 dicembre 2024, alle ore 14.00, salvo esaurimento delle risorse disponibili;
 - fare salve, per quanto non modificato dal presente provvedimento, tutte le altre premesse e disposizioni, che si intendono interamente confermate, di cui al decreto 18327/2022;
 - dare atto che il termine massimo fissato per il completamento del procedimento istruttorio è pari a 120 giorni per il bando "Ricerca & Innova", calcolati dalla data di presentazione della domanda;
 - trasmettere con apposita comunicazione il presente provvedimento all'indirizzo di posta elettronica certificata indicato nella domanda di adesione presentata dai soggetti proponenti coinvolti nell'annullamento in autotutela del procedimento di cui allo sportello del Bando aperto in data 25 gennaio 2023;
 - trasmettere il presente provvedimento all'Autorità di Gestione del PR FESR 2021-2027, a Finlombarda SPA, in qualità di soggetto gestore del Fondo Misura *Ricerca&Innova* e al responsabile d'Azione per le fasi di verifica documentale e liquidazione della spesa (per le attività che intervengono dalla fase di trasmissione della rendicontazione finale) ossia al Dirigente pro tempore della Struttura Responsabile Assistenza Tecnica e Gestioni delle fasi di spesa ASSE I FESR della DG Istruzione, Università, Ricerca, Innovazione e Semplificazione;
 - disporre la pubblicazione sul BURL di Regione Lombardia, sul portale Bandi On Line <https://www.bandi.regione.lombardia.it> nella sezione del sito regionale dedicato al PR FESR 2021-2027 nella sezione relativa al Bando *Ricerca&Innova* (<http://www.ue.regione.lombardia.it/wps/portal/PROUE/ue-politicacoesione-2021-2027/bandi#>) e sulla piattaforma regionale di Open Innovation (<http://www.openinnovation.regione.lombardia.it>);

ATTESTATO che il presente atto non è soggetto a pubblicazione ai sensi degli articoli 26 e 27 del D. Lgs 33/2013;

VISTA la legge regionale n. 20/2008 ed i provvedimenti organizzativi della XI Legislatura e, in particolare, la DGR n. 7740 del 28 dicembre 2022 (XVIII Provvedimento organizzativo), con la quale:

- è stata soppressa la Struttura *Investimenti per la Ricerca, l'Innovazione e Trasferimento Tecnologico* istituita con la DGR n. 4431/2021;
- è stata contestualmente istituita la nuova Struttura *Investimenti per la Ricerca, l'Innovazione e il Trasferimento Tecnologico* rivedendone le competenze, che prevedono, tra le altre, quella dedicata a "Attuazione misure Asse I FESR 2014-2020 e 2021-2027" e "FESR 2014-2020 e 2021-2027 Responsabile Asse I per la ricerca, lo sviluppo tecnologico e l'innovazione";
- è stata individuata la dott.ssa Elisabetta Confalonieri quale Dirigente ad interim



Regione Lombardia

della Struttura *Investimenti per Ricerca, l'Innovazione e il Trasferimento Tecnologico* a partire dal 1° gennaio 2023;

DATO ATTO che il presente provvedimento rientra tra le competenze della Struttura *Investimenti per la Ricerca, l'Innovazione e il Trasferimento Tecnologico*, tra le cui competenze è ricompreso la responsabilità del procedimento del Bando "Ricerca&Innova";

DECRETA

1. di annullare, in autotutela, la procedura di presentazione delle domande effettuata sullo sportello del Bando "Ricerca&Innova" aperto in data 25 gennaio 2023 di cui al decreto n. 18327/2022;
2. di revocare in autotutela il decreto n. 833/2023 di sospensione dello sportello;
3. di stabilire la nuova data di apertura dello sportello per la presentazione delle domande a valere sul Bando "Ricerca&Innova" sulla piattaforma Bandi On Line prevedendo, in luogo del 25/01/2023, la data dell'08/03/2023 ore 10.30, confermando il termine di chiusura dello sportello in data 31 dicembre 2024, alle ore 14.00, salvo esaurimento delle risorse disponibili;
4. di fare salve, per quanto non modificato dal presente provvedimento, tutte le altre premesse e disposizioni, che si intendono interamente confermate, di cui al decreto n. 18327/2022;
5. di dare atto che il termine massimo fissato per il completamento del procedimento istruttorio è pari a 120 giorni per il bando "Ricerca & Innova", calcolati dalla data di presentazione della domanda;
6. di trasmettere con apposita comunicazione il presente provvedimento all'indirizzo di posta elettronica certificata indicato nella domanda di adesione presentata dai soggetti proponenti coinvolti nell'annullamento in autotutela del procedimento di cui allo sportello del Bando aperto in data 25 gennaio 2023;
7. di dare atto che il Bando *Ricerca&Innova* sarà attuato nel rispetto del Regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione del 17 giugno 2014 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea L 187/1 del 26 giugno 2014 e s.m.i. che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato ed, in particolare, nell'alveo dell'articolo 25 (aiuti a progetti di ricerca e sviluppo) e articolo 29 (aiuti per l'innovazione dei processi e per l'innovazione) del medesimo Regolamento e nel rispetto dei principi imposti dagli articoli 1 (campi di applicazione), 2 (definizioni), 4



Regione Lombardia

- (soglie di notifica), 5 (trasparenza degli aiuti), 6 (effetti di incentivazione), 7 (intensità di aiuto e costi ammissibili), 8 (cumulo), 9 (pubblicazione e informazione), 11 (relazioni) e 12 (controllo);
8. di trasmettere il presente provvedimento all'Autorità di Gestione del PR FESR 2021-2027, a Finlombarda SPA, in qualità di soggetto gestore del Fondo Misura *Ricerca&Innova* e al responsabile d'Azione per le fasi di verifica documentale e liquidazione della spesa (per le attività che intervengono dalla fase di trasmissione della rendicontazione finale) ossia al Dirigente pro tempore della Struttura Responsabile Assistenza Tecnica e Gestioni delle fasi di spesa ASSE I FESR della DG Istruzione, Università, Ricerca, Innovazione e Semplificazione;
 9. di disporre la pubblicazione sul BURL di Regione Lombardia, sul portale Bandi On Line <https://www.bandiregione.lombardia.it> nella sezione del sito regionale dedicato al PR FESR 2021-2027 nella sezione relativa al Bando Ricerca & Innova (<http://www.ue.regione.lombardia.it/wps/portal/PROUE/ue-politicacoesione-2021-2027/bandi#>) e sulla piattaforma regionale di Open Innovation (<http://www.openinnovation.regione.lombardia.it>).

IL DIRIGENTE

ELISABETTA CONFALONIERI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge